**Огляд даних судової статистики про стан здійснення правосуддя**

**Запорізьким окружним адміністративним судом**

**у 2019 році**

Метою даного аналізу є дослідження стану здійснення судочинства Запорізьким окружним адміністративним судом, порівняння кількісних показників судових справ та матеріалів, що надійшли на розгляд суду у звітному періоді, з відповідними показниками у попередніх роках, надання оцінки якості та своєчасності розгляду адміністративних справ, а також вжиття заходів, направлених на покращення показників роботи суду.

Огляд даних здійснено на підставі офіційних статистичних даних звітів Запорізького окружного адміністративного за 2019 рік форми № 1-а «Звіт судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства», даних звіту 1-оас «Звіт окружних адміністративних судів про розгляд судових справ», статистичних даних звіту форми № 10 «Звіт про справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору», звіту «Базові показники роботи суду», форма якого затверджена рішенням Ради суддів України №28 від 02 квітня 2015 року.

Відповідно до наказу Державної судової адміністрації України від 08.08.2017 № 841 «Про визначення кількості суддів у адміністративних судах України» у штатному розписі Запорізького окружного адміністративного суду передбачено **28** посад суддів.

Кількість зайнятих посад суддів у звітному періоді становила 20, з них 2 судді перебувають у відпустці по догляду за дитиною, 1 суддя у відпустці у зв’язку з вагітністю та пологами, 1 суддя відряджений на постійній основі до Харківського окружного адміністративного суду, 1 суддя рішенням XVI позачергового з'їзду суддів України обраний членом Вищої ради правосуддя. Розгляд адміністративних справ у суді фактично здійснювали 15 суддів.

**Розгляд справ та матеріалів**

За даними статистичної звітності за 2019 рік, у звітному періоді на розгляді Запорізького окружного адміністративного суду перебували **10 898** адміністративних справ та матеріалів, з яких у звітному періоді надійшло **9 368** (на **35,96**% більше, ніж у 2018 році (6 890).

Розглянуто **9 006** справ та матеріалів, що на **35,5%** більше, ніж за аналогічний період 2018 року (6648).

В процентному співвідношенні показник розглянутих адміністративних справ та матеріалів відносно показника справ та матеріалів, які перебували в провадженні суду, становить **82,6%** (показник 2018 року **81,4**%).

Залишок не розглянутих справ і матеріалів на кінець звітного періоду становить 1892 справи та матеріали.

Іншим показником, за результатами аналізу якого можна зробити висновок про ефективність роботи суду, є відсоток розгляду справ. Цей показник є одним з основних показників, що використовується в країнах-членах Ради Європи, а також США та в країнах-членах Міжнародного консорціуму за досконалістю суду. Показник «Відсоток розгляду» запропоновано використовувати як один із доцільних і об’єктивних показників, який дає можливість оцінити наскільки успішно суд працює над розглядом справ.

За даними Європейської комісії з ефективності правосуддя, відсоток розгляду справ у 84% і нижче є тривожним сигналом, 85–95% – насторожуючим, 96–102% – нейтральний показник, 103% і більше – передова практика. Рекомендованим стандартом цього показника є рівень 95%–105%.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» в 2019 році відсоток розгляду справ складає – **96,1%,** що згідно з даними Європейської комісії з ефективності правосуддя є нейтральним (рекомендованим) показником, та свідчить про ефективність організації роботи суду. Даний показник 2018 року також був нейтральним (рекомендованим) показником **(96,5%)**.

**Розгляд позовних заяв**

За даними звіту судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства за 2019 рік (форми № 1-а), у звітному періоді на розгляді Запорізького окружного адміністративного суду перебувало **6 899** позовних заяв (на **15,4%** більше, ніж у 2018 році - 5976), з яких у звітному періоді надійшло **6584** заяви.

.

Кількість позовних заяв, що надійшли на розгляд суду у звітному періоді, є на **16,5%** більшою, ніж у 2018 році (5649).

**У таблиці № 1 наведені показники розгляду позовних заяв суддівським корпусом у 2019 році.**

Таблиця № 1

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Категорія** | **Показник** |
| 1 | **Перебувало на розгляді в адміністративному суді позовних заяв у звітному періоді** | **6899** |
| 1.2 | розглянуті позовні заяви (всього) | **6593** |
| **в тому числі:** | | |
| 1.2.1 | позовні заяви, повернуті позивачам | 873 |
| 1.2.2 | позовні заяви направлені за підсудність | 34 |
| 1.2.3 | позови, щодо яких винесено рішення про відмову у відкритті провадження у справі | 133 |
| залишено без розгляду | 7 |
| 1.2.4 | позови, щодо яких вирішено питання про відкриття провадження | 5546 |
| 1.3 | позовні заяви, щодо яких не вирішено питання про відкриття провадження у справі | **306** |
| **в тому числі:** | | |
| 1.3.1 | залишені без руху з наданням строку для усунення недоліків | 175 |

На підставі статистичних даних щодо навантаження на суддю Запорізького окружного адміністративного суду були проведені розрахунки середньомісячного надходження справ та матеріалів на розгляд судді.

Враховуючи чисельність фактично працюючих суддів (16), показник середньомісячного надходження справ та матеріалів складає **70,4**.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» середня кількість справ та матеріалів, що перебували на розгляді в звітному періоді, з розрахунку на одного суддю становить **681** справу та матеріалів, що на **33,5%** більше, ніж у 2018 році (510).

**Розгляд адміністративних справ**

У 2019 році на розгляді в Запорізькому окружному адміністративному суді перебувало **6 879** справ (на **24,4%** більше, ніж у 2018 році - 5522), з яких **5 696** справ надійшли на розгляд у звітному періоді, що на **23,3%** більше, ніж у 2018 році - 4618.

Зі справ, що перебували на розгляді у 2019 році, провадження було закінчено по **5 342** справах, а саме:

* **5 049** адміністративних справ розглянуті з прийняттям рішення, що становить **94,5%** від загальної кількості розглянутих справ у 2019 році що на **16,4%** більше, ніж у 2018 році (4337%). Прийнято **4 029** рішень про задоволення позову (**79,8**% від загальної кількості рішень, що винесені суддями у 2019 році);
* **6** справ розглянуті із постановленням ухвали про передачу справи до іншого суду;
* **180** – із постановленням ухвали про закриття провадження у справі;
* **107** – із постановленням ухвали про залишення заяви без розгляду.

Залишок нерозглянутих справ на кінець звітного періоду складає **1 537** справ.

1 194 адміністративні справи розглянуті із фіксуванням судового процесу технічними засобами, 6 адміністративних справ розглянуті в режимі відеоконферензв’язку, 3 214 справ розглянуто у порядку письмового провадження, 3 239 справ розглянуті в порядку спрощеного провадження, 116 справ розглянуто під час підготовчого провадження.

На підставі статистичних даних середньомісячний показник розглянутих суддею справ та матеріалів – **66,1**, що становить **93,9%** відносно середньомісячного надходження справ та матеріалів на розгляд судді (**70,4**).

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» у звітному періоді середня кількість розглянутих справ та матеріалів на одного суддю становить **563** справи та матеріали, що на **35,3%** більше у порівнянні з 2018 роком (416).

**501** адміністративну справу розглянуто з порушенням строку, передбаченого КАС України, що становить **9,4%**, від кількості справ, розглянутих у звітному періоді, даний показник в 2018 році становив **5,7%** (158 справ розглянуті з порушенням строку розгляду).

Недотримання строків розгляду справ обумовлено причинами, які у своїй більшості мають об’єктивний характер та не залежать від суду, зокрема:

* неявка учасників процесу;
* задоволення клопотань учасників процесу про відкладення розгляду справи.

Згідно з даними звіту 1-оас загальна тривалість розгляду адміністративних справ у звітному періоді становить (без урахування зупинень):

* до 3 місяців включно - розглянуто **6 980** справ та матеріалів;
* понад 3 місяці до одного року - розглянуто **1 574** справи та матеріалів;
* понад 1 рік до 2-х років включно - розглянуто **81** справа та матеріал;
* понад 2-х років до 3-х років включно - розглянуто **22** справи та матеріалів;
* понад 3 роки - розглянуто **32** справи та матеріали.

Визначення категорій адміністративних справ у 2019 році проводилося згідно з класифікатором категорій адміністративних справ, затвердженим Державною судовою адміністрацією № 622 від 21.12.2018.

Основною категорією справ, що надходили на розгляд суду у звітному періоді, є справи з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян та публічної житлової політики. Протягом 2019 року до суду надійшло **2 540** позовних заяв зазначеної категорії, що становить **38,6%** від загальної кількості заяв, що надійшли до суду у звітному періоді. На другому місці спори з приводу адміністрування податків, платежів, а також контроль за дотриманням вимог податкового законодавства. Протягом звітного періоду до суду надійшло **2 338** позовних заяв зазначеної категорії, що становить **35,5%** від загальної кількості позовних заяв, що надійшли до суду у звітному періоді.

**Розгляд заяв**

**про перегляд судових рішень за нововиявленими або виключними обставинами**

Протягом 2019 року в провадженні суду перебувало 45 заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими або виключними обставинами, з яких 36 заяв надійшло у звітному періоді.

Розглянуто 43 заяви, що становить **95,5%** від заяв, які перебували в провадженні суду, а саме:

- 42 заяви розглянуті з прийняттям судового рішення, з яких 27 заяв задоволено;

- по 1 заяві винесено ухвалу про закриття провадження у справі.

Залишок нерозглянутих заяв за нововиявленими або виключними обставинами на кінець звітного періоду складає 2 заяви.

**Розгляд заяв, подань, клопотань**

У звітному періоді на розгляді в Запорізькому окружному адміністративному суді знаходилось **2621** заява, подання, клопотання у порядку виконання судового рішення, що на **139,8%** більше, ніж у 2018 році (1093), з яких у 2019 році надійшло **2597** заяв, подань, клопотань у порядку виконання судового рішення (на **146,2%** більше, ніж у 2018 році 1055).

Розглянуто **2574** заяви, у тому числі 1747 – задоволено, 47 заяви не розглянуті на кінець звітного періоду.

Під час розгляду справ протягом звітного періоду суддями постановлено:

* 344 ухвал щодо вжиття заходів забезпечення адміністративного позову, з яких 131 клопотання задоволено;
* 8 ухвал з питань забезпечення доказів, з яких задоволено 2 клопотання;
* 2 ухвали про виконання судового доручення;
* 2220 ухвал щодо заяв у порядку виконання судового рішення, з яких 1612 заяв задоволено.

**75** заяв розглянуто з порушенням строку, передбаченого КАС України, що становить **2,9%**, від кількості заяв, розглянутих у звітному періоді, у 2018 році даний показник становив 9 порушень.

**Відомості щодо справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору**

Сума судового збору, що сплачена добровільно, склала **19 092 319** грн., що на **23,1%** менше, ніж у 2018 році (24 820 703 грн.)

Повернуто судового збору у звітному періоді на загальну суму **562 846** грн., що на **18,6%** менше, ніж у 2018 році (691 097 грн.)

Сума судового збору, що присуджена до стягнення –**41 011**грн., що на **152,9**% більше, ніж у 2018 році (16 210 грн.)

Сума судового збору, що не сплачена внаслідок звільнення від сплати відповідно до чинного законодавства, складає **762 044** грн.

Із числа задоволених позовів у звітному періоді було присуджено до стягнення **485 647 490** грн., що на **196,5%** більше, ніж у 2018 році (163 774 426 грн.).

**Звернення судових рішень до примусового виконання**

Протягом 2019 року судом було видано 3677 виконавчих листів на загальну суму стягнення **180 922 047** грн. Сума стягнення за виконавчими документами у звітному періоді на 30% менша даного показника у 2018 році (**258 476 597** грн).

**Результати перегляду судових рішень в апеляційному порядку**

За апеляційними скаргами у звітному періоді до Третього апеляційного адміністративного суду направлено 4517 адміністративних справ.

Протягом 2019 року Третім апеляційним адміністративним судом було повернуто до суду першої інстанції **4132** адміністративні справи після перегляду в апеляційному порядку, з яких:

1) **3685** судових рішень залишено без змін, що складає **89,2%** від справ, які надійшли до суду після перегляду Третім апеляційним адміністративним судом, з яких:

- залишено без задоволення 1206 апеляційних скарг;

- повернуто заявнику 2171 апеляційну скаргу;

- відмовлено у відкритті провадження по 295 апеляційним скаргам;

- закрито провадження за 13 апеляційними скаргами.

2) змінено судове рішення по **45** справах;

3) визнано не чинними **1** судове рішення;

4) **401** судове рішення було скасовано, що складає 9,7% від справ, які повернулись до суду після перегляду Третім апеляційним адміністративним судом у звітному періоді.

Протягом 2019 року Касаційним адміністративним судом у складі Верховного суду було переглянуто в касаційному порядку та скасовано 98 постанов Третього апеляційного адміністративного суду, з яких 19 рішень Запорізького окружного адміністративного суду залишено в силі.

**Висновки**

Підсумовуючи дані аналізу показників здійснення судочинства Запорізьким окружним адміністративним судом у 2019 році, необхідно відмітити, що звітний період охарактеризувався збільшенням надходження позовних заяв справ та матеріалів в порівнянні з 2018 роком на **35,96**%. Кількість розглянутих справ і матеріалів на **35,5%** більше, ніж у 2018 році, та становить **82,6%** від загальної кількості справ та матеріалів, що перебували в провадженні суду у звітному періоді.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» відсоток розгляду справ становить **96,1%,** що відповідно з даними Європейської комісії з ефективності правосуддя відноситься до рекомендованих стандартів.

Середньомісячний показник розглянутих суддею становить **93,9%** відносно середньомісячного показника надходження справ та матеріалів на розгляд судді.

Слід зазначити, що **89,2%** судових рішень Запорізького окружного адміністративного суду за результатами апеляційного перегляду залишено в силі.

Вищезазначені показники свідчать про те, що у своїй більшості судді Запорізького окружного адміністративного суду приймають законні та обґрунтовані рішення у відповідності до норм матеріального права при дотриманні норм процесуального права, на підставі повно і всебічно з’ясованих обставин в адміністративній справі, підтверджених тими доказами, які були досліджені в судовому засіданні. Наведені показники демонструють додержання суддівським корпусом стандартів якості роботи, основним з яких, безумовно, є якість судового рішення: його законність та обґрунтованість.

Підводячи підсумок вищевикладеному,  можна констатувати, що  якісні та кількісні показники роботи суду протягом звітного періоду виконані на належному рівні. Але, задля якісного та оперативного захисту громадянами і юридичними особами своїх порушених прав і законних інтересів та утримання на належному рівні якості винесених судових рішень, суддям Запорізького окружного адміністративного суду доцільно продовжувати систематично проводити моніторинг змін у діючому законодавстві та вивчати судову практику.

З метою подальшого покращення діяльності суду, доцільно було б і в подальшому організувати проведення навчальних семінарів з працівниками суду стосовно правил та порядку роботи у КП «ДСС» в період проведення підготовки до початку функціонування Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи. Водночас необхідним є підвищення кваліфікації працівників апарату з метою покращення рівня організації діяльності суду.

Тимчасово виконуючий обов’язки

голови суду Н.В. Стрельнікова