**Огляд даних судової статистики про стан здійснення правосуддя**

**Запорізьким окружним адміністративним судом**

**у 2018 році**

Метою даного аналізу є дослідження стану здійснення судочинства Запорізьким окружним адміністративним судом, порівняння кількісних показників судових справ та матеріалів, що надійшли на розгляд суду у звітному періоді, з відповідними показниками у попередніх роках, надання оцінки якості та своєчасності розгляду адміністративних справ, а також вжиття заходів, направлених на покращення показників роботи суду.

Огляд даних здійснено на підставі офіційних статистичних даних звітів Запорізького окружного адміністративного за 2018 рік форми № 1-а «Звіт судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства», даних звіту 1-оас «Звіт окружних адміністративних судів про розгляд судових справ», Інформації про основні показники здійснення судочинства, статистичних даних звіту форми № 10 «Звіт про справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору», звіту «Базові показники роботи суду», форма якого затверджена рішенням Ради суддів України №28 від 02 квітня 2015 року.

Відповідно до наказу Державної судової адміністрації України від 08.08.2017 № 841 «Про визначення кількості суддів у адміністративних судах України» у штатному розписі Запорізького окружного адміністративного суду передбачено **28** посад суддів.

Кількість зайнятих посад суддів у звітному періоді становила 20, з них не мали повноваження по відправленню правосуддя 1 суддя, 2 судді перебували у відпустці по догляду за дитиною до шести років, 1 суддя у відпустці у зв’язку з вагітністю та пологами. Розгляд адміністративних справ у суді фактично здійснювали 16 суддів.

**Розгляд справ та матеріалів**

За даними статистичної звітності за 2018 рік, у звітному періоді на розгляді Запорізького окружного адміністративного суду перебували 8165 адміністративних справ та матеріалів, з яких у звітному періоді надійшло 6890 (на **23,1**% більше, ніж у 2017 році (5597)), залишок не розглянутих справ та матеріалів на початок звітного періоду становив 1275.

Розглянуто 6648 справ та матеріалів, що на 22,2% більше, ніж за аналогічний період 2017 року (5441), та становить **81,4**% від загальної кількості справ та матеріалів, що перебували в провадженні суду.

Залишок не розглянутих справ і матеріалів на кінець звітного періоду становить 1517, що становить 18,6% від загальної кількості справ та матеріалів, що перебували на розгляді у Запорізькому окружному адміністративному суді.

Іншим показником, за результатами аналізу якого можна зробити висновок про ефективність роботи суду, є відсоток розгляду справ. Цей показник є одним з основних показників, що використовується в країнах-членах Ради Європи, а також США та в країнах-членах Міжнародного консорціуму за досконалістю суду. Показник «Відсоток розгляду» запропоновано використовувати як один із доцільних і об’єктивних показників, який дає можливість оцінити наскільки успішно суд працює над розглядом справ.

За даними Європейської комісії з ефективності правосуддя, відсоток розгляду справ у 84% і нижче є тривожним сигналом, 85–95% – насторожуючим, 96–102% – нейтральний показник, 103% і більше – передова практика. Рекомендованим стандартом цього показника є рівень 95%–105%.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» в 2018 році відсоток розгляду справ складає – 96,5%, що згідно з даними Європейської комісії з ефективності правосуддя є нейтральним (рекомендованим) показником, та свідчить про ефективність організації роботи суду.

**Розгляд позовних заяв**

За даними звіту судів першої інстанції про розгляд справ у порядку адміністративного судочинства за 2018 рік (форми № 1-а), у звітному періоді на розгляді Запорізького окружного адміністративного суду перебувало 5976 позовних заяв, з яких у звітному періоді надійшло 5649 заяв.

.

Кількість позовних заяв, що надійшли на розгляд суду у звітному періоді, є на 38,6% більшою, ніж у 2017 році (4075).

У таблиці № 1 наведені показники розгляду позовних заяв суддівським корпусом у 2018 році.

**Таблиця № 1**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Категорія** | **Показник** |
| 1 | **Перебувало на розгляді в адміністративному суді позовних заяв у звітному періоді** | **5976** |
| 1.2 | розглянуті позовні заяви (всього) | **5677** |
| **в тому числі:** |
| 1.2.1 | позовні заяви, повернуті позивачам | 1081 |
| 1.2.2 | позовні заяви направлені за підсудність | 56 |
|  1.2.3 | позови, щодо яких винесено рішення про відмову у відкритті провадження у справі | 85 |
| залишено без розгляду | 8 |
| 1.2.4 | позови, щодо яких вирішено питання про відкриття провадження | 4447 |
| 1.3 | позовні заяви, щодо яких не вирішено питання про відкриття провадження у справі  | **299** |
| **в тому числі:** |
| 1.3.1 | залишені без руху з наданням строку для усунення недоліків | 237 |

Слід відмітити, що у даному звітному періоді судом не допущено жодного порушення строків, передбачених статтею 171 КАС України.

На підставі статистичних даних щодо навантаження на суддю Запорізького окружного адміністративного суду були проведені розрахунки середньомісячного надходження справ та матеріалів на розгляд судді. Враховуючи чисельність фактично працюючих суддів (16), показник середньомісячного надходження справ та матеріалів складає 71,5.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» середня кількість справ та матеріалів, що перебували на розгляді в звітному періоді, з розрахунку на одного суддю становить 817 справ та матеріалів, що на 21,7% більше, ніж у 2017 році (671).

**Розгляд адміністративних справ**

У 2018 році на розгляді в Запорізькому окружному адміністративному суді перебувало **5522** справи (на 26,4% більше, ніж у 2017 році - **4367**), з яких **4618** справ надійшли на розгляд у звітному періоді, що на 28,9% більше, ніж у 2017 році - **3582**.

Зі справ, що перебували на розгляді у 2018 році, провадження було закінчено по **4337** справах, а саме:

* по **3865** справах провадження закінчене з прийняттям постанови (**89,2%** від загальної кількості розглянутих справ у 2018, та на **0,5%** більше, ніж у 2017 році (3071));
* прийнято **3012** постанов про задоволення позову (**77,9**% від загальної кількості постанов, що винесені суддями у 2018 році);
* **5** справ розглянуті із постановленням ухвали про передачу справи до іншого суду;
* **292** – із постановленням ухвали про закриття провадження у справі;
* **175** – із постановленням ухвали про залишення заяви без розгляду.

898 адміністративних справ розглянуті із фіксуванням судового процесу технічними засобами, 26 адміністративних справ розглянуті в режимі відеоконферензв’язку, 1609 справ розглянуто у порядку письмового провадження, 1103 справи розглянуті в порядку спрощеного провадження, 108 справ розглянуто під час підготовчого провадження.

Залишок нерозглянутих справ на кінець звітного періоду складає **1185** справ.

Середньомісячний показник розглянутих суддею справ та матеріалів – **58**, що становить 81,7% відносно середньомісячного надходження заяв на розгляд судді (**71**).

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» у звітному періоді середня кількість розглянутих справ та матеріалів на одного суддю становить 665 справ та матеріалів, що на 20,03% більше у порівнянні з 2017 роком (554).

Різниця в показниках обумовлена різними формами обрахунку даних.

158 адміністративних справ розглянуто з порушенням строку, передбаченого КАС України, що становить 3,6%, від кількості справ, розглянутих у звітному періоді, та на 5,7% менше в порівнянні з 2017 роком (9,3%).

Недотримання строків розгляду справ обумовлено причинами, які у своїй більшості мають об’єктивний характер та не залежать від суду, зокрема:

* неявка учасників процесу;
* задоволення клопотань учасників процесу про відкладення розгляду справи.

Згідно з даними звіту 1-оас загальна тривалість розгляду адміністративних справ та матеріалів у звітному періоді становить (без урахування зупинень):

* до 3 місяців включно - розглянуто 5 127 адміністративних справ та матеріалів;
* понад 3 місяці до одного року - розглянуто 1172 адміністративні справи та матеріали;
* понад 1 рік до 2-х років включно - розглянуто 89 адміністративних справ та матеріалів;
* понад 2-х років до 3-х років включно - розглянуто 1 адміністративну справу та матеріал;
* понад 3 роки - розглянуто 13 адміністративних справ та матеріалів.

Визначення категорій адміністративних справ у 2018 році проводилося згідно з класифікатором категорій адміністративних справ, затвердженим рішенням Ради суддів адміністративних судів України від 31.10.2013 № 114.

У 2018 році в провадженні Запорізького окружного адміністративного суду були справи наступних категорій:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№ рядка класифікатора** | **Категорія** | **Кількість справ** |
| Залишок на початок звітного періоду | Надійшло у звітному періоді | % від загальної кількості справ, що надійшли у звітному періоді**4618** справ | Всього |
| 1 | Справи зі спорів з приводу забезпечення реалізації громадянами права голосу на виборах і референдумах | 0 | 8 | *0,17* | **8** |
| 2 | Спори з приводу забезпечення реалізації конституційних прав особи, а також реалізації статусу депутата представницького органу влади, організації діяльності цих органів. | 6 | 67 | *1,45* | **73** |
| 3 | Спорів з приводу забезпечення громадського порядку та безпеки. | 63 | 312 | *6,76* | **375** |
| 4 | Спори з приводу реалізації державної політики у сфері освіти, науки, культури та спорту. | 0 | 5 | *0,11* | **5** |
| 5 | Спори з приводу реалізації державної політики у сфері економіки. | 44 | 209 | *4,52* | **253** |
| 6 | Спори з приводу забезпечення сталого розвитку населених пунктів та землекористування | 55 | 210 | *4,55* | **265** |
| 7 | Спори з приводу охорони навколишнього природного середовища | 6 | 22 | *0,48* | **28** |
| 8 | Спори з приводу адміністрування податків, зборів, платежів, контроль за дотриманням вимог податкового законодавства | 444 | 1424 | *30,83* | **1868** |
| 9 | Спори з приводу реалізації публічної фінансової політики | 57 | 125 | *2,71* | **182** |
| 10 | Спори з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян | 169 | 1936 | *41,92* | **2105** |
| 11 | Спори з приводу забезпечення юстиції | 15 | 182 | *3,94* | **197** |
| 12 | Спори з відносин публічної служби | 45 | 118 | *2,56* | **163** |
| 14 | Інші справи | 0 | 0 | *0* | **0** |
| **Всього:** | **904** | **4618** | *100%* | **5522** |

**Кількість справ, що надійшли на розгляд**

**Запорізького окружного адміністративного суду у звітному періоді, у порівнянні з**

**2016 роком в розрізі категорій**

№ рядка класифікатора

Основною категорією справ, що надходили на розгляд суду у звітному періоді, є справи з приводу реалізації публічної політики у сферах праці, зайнятості населення та соціального захисту громадян. Протягом 2018 року до суду надійшло 1936 справ зазначеної категорії, що становить 41,9% від загальної кількості справ, що надійшли до суду у звітному періоді. На другому місці спори з приводу адміністрування податків, платежів, контроль за дотриманням вимог податкового законодавства. Протягом звітного періоду до суду надійшло 1424 справи, що становить 30,8% від загальної кількості справ, що надійшли до суду у звітному періоді.

**Розгляд заяв**

**про перегляд судових рішень за нововиявленими обставинами**

Протягом 2018 року в провадженні суду перебувала 21 заява про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами, з яких 15 заяв надійшло у звітному періоді.

З загальної кількості заяв про перегляд судового рішення за нововиявленими обставинами розглянуто 12 заяв, а саме:

- 4 заяви було повернуто заявникам;

- по 2 заявах винесено ухвалу про відмову у задоволені;

- 6 заяв задоволено.

Залишок нерозглянутих заяв за нововиявленими обставинами на кінець звітного періоду складає 9 заяв.

**Розгляд заяв, подань, клопотань**

У звітному періоді на розгляді в Запорізькому окружному адміністративному суді знаходилось 1093 заяви, подання, клопотання у порядку виконання судового рішення, з яких у 2018 році надійшло 1055 заяв, подань, клопотань у порядку виконання судового рішення.

Розглянуто 1069 заяв, у тому числі 675 – задоволено, 24 заяви не розглянуті на кінець звітного періоду.

Під час розгляду справ протягом звітного періоду суддями постановлено:

* 240 ухвал щодо вжиття заходів забезпечення адміністративного позову, з яких 56 клопотань задоволено;
* 6 ухвал з питань забезпечення доказів, з яких задоволено 1 клопотання;
* 1 ухвала про неможливість виконання судового доручення з об’єктивних причин;
* 822 ухвали щодо заяв у порядку виконання судового рішення, з яких 618 заяв задоволено.

Порушено строк розгляду по 9 заявах, що становить 0,8% від кількості заяв, розглянутих у звітному періоді, та на **1,8%** менше, ніж у 2017 році (**2,6%**).

**Відомості щодо справляння, звільнення від сплати та повернення судового збору**

Сума судового збору, що сплачена добровільно, склала 24 820 703 грн., що на 12,26% менше, ніж у 2017 році (28 289 280,00 грн.)

Повернуто судового збору у звітному періоді на загальну суму 691 097 грн., що на 65,9% більше, ніж у 2017 році (416 509,00 грн.)

Сума судового збору, що присуджена до стягнення – 16 210 грн., що на 4,13% менше, ніж у 2017 році (16 909 грн.)

Сума судового збору, що не сплачена внаслідок звільнення від сплати відповідно до чинного законодавства, складає 570 546 грн.

Із числа задоволених позовів у звітному періоді було присуджено до стягнення 163 774 426 грн., що на 46,44% менше, ніж у 2017 році (305 813 443 грн.).

**Звернення судових рішень до примусового виконання**

Протягом 2018 року судом було видано 1669 виконавчих листів на загальну суму стягнення **258 476 597** грн. Сума стягнення за виконавчими документами у звітному періоді на 105,2% більша даного показника у 2017 році (**125 959 175** грн).

**Результати перегляду судових рішень в апеляційному порядку**

За апеляційними скаргами у звітному періоді до Третього апеляційного адміністративного суду направлено 2565 адміністративних справ.

Протягом 2018 року Третім апеляційним адміністративним судом було повернуто до суду першої інстанції 2179 адміністративних справ після перегляду в апеляційному порядку, з яких:

1) 1898 судових рішень залишено без змін, що складає 87,1% від справ, які надійшли до суду після перегляду Третім апеляційним адміністративним судом, з яких:

- залишено без задоволення 980 апеляційних скарг;

- повернуто заявнику 745 апеляційних скарг;

- відмовлено у відкритті провадження по 168 апеляційним скаргам;

- закрито провадження за 5 апеляційними скаргами.

 2) змінено судове рішення по 23 справах;

3) визнано не чинними 5 судових рішень;

 4) 253 судових рішень були скасовані, що складає 11,6% від справ, які повернулись до суду після перегляду Третім апеляційним адміністративним судом у звітному періоді.

Протягом 2018 року Касаційним адміністративним судом у складі Верховного суду було переглянуто в касаційному порядку та скасовано 85 постанов Третього апеляційного адміністративного суду, з яких 19 рішень Запорізького окружного адміністративного суду залишено в силі.

**Висновки**

Підсумовуючи дані аналізу показників здійснення судочинства Запорізьким окружним адміністративним судом у 2018 році, необхідно відмітити, що звітний період охарактеризувався збільшенням надходження позовних заяв справ та матеріалів в порівнянні з 2017 роком на **23,1%.** Кількість розглянутих справ і матеріалів на 22,2% більше, ніж у 2017 році, та становить **81,4**% від загальної кількості справ та матеріалів, що перебували в провадженні суду у звітному періоді.

Згідно з даними звіту «Базові показники роботи суду» відсоток розгляду справ становить 96,5%, що відповідно з даними Європейської комісії з ефективності правосуддя відноситься до рекомендованих стандартів.

Виходячи з показників кількості скасованих (253) та змінених (23) судових рішень Запорізького окружного адміністративного суду за результатами апеляційного перегляду, можна зробити висновок про те, що у своїй більшості судді Запорізького окружного адміністративного суду приймають законні та обґрунтовані рішення у відповідності до норм матеріального права при дотриманні норм процесуального права, на підставі повно і всебічно з’ясованих обставин в адміністративній справі, підтверджених тими доказами, які були досліджені в судовому засіданні. Наведені показники демонструють додержання суддівським корпусом стандартів якості роботи, основним з яких, безумовно, є якість судового рішення: його законність та обґрунтованість.

Крім того, значно зменшилась кількість справ, розглянутих з порушенням строку розгляду, а саме: 158 адміністративних справ розглянуто з порушенням строку, передбаченого КАС України, що становить 3,6%, від кількості справ, розглянутих у звітному періоді, та на 5,7% менше в порівнянні з 2017 роком (9,3%). Дані показники свідчать про здійснення головою суду дієвого постійного контролю за забезпеченням належного рівня здійснення судочинства у Запорізькому окружному адміністративному суді.

Підводячи підсумок вищевикладеному,  можна констатувати, що  якісні та кількісні показники роботи суду протягом звітного періоду виконані на належному рівні. Але, задля якісного та оперативного захисту громадянами і юридичними особами своїх порушених прав і законних інтересів та утримання на належному рівні якості винесених судових рішень, суддям Запорізького окружного адміністративного суду доцільно продовжувати систематично проводити моніторинг змін у діючому законодавстві та вивчати судову практику.

З метою подальшого покращення діяльності суду, доцільно було б і в подальшому організувати проведення навчальних семінарів з працівниками суду стосовно правил та порядку роботи у КП «ДСС» в період проведення підготовки до початку функціонування Єдиної судової інформаційно-телекомунікаційної системи. Водночас необхідним є підвищення кваліфікації працівників апарату з метою покращення рівня організації діяльності суду.

Голова суду І.В. Садовий